

гических заболеваний (реабилитация и неоабилитация). // Сибирский вестник психиатрии и наркологии. 2003. № 1 (27). С. 130-132.

⁷ Любченко Д.А., Редько А.Н., Агибалова Т.В. Организация лечебно-реабилитационной помощи потребителям психостимуляторов с учетом их личностных особенностей // Вопросы клинической психологии : всероссийская научная интернет-конференция с международным участием (г. Казань, 31 октября 2013 г.). Казань, 2013. С. 4-13.

Федорова Е.А.,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

**О ПРАКТИКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СЕРТИФИКАТОВ
В ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПРОХОЖДЕНИЕ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ,
ПОТРЕБЛЯЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ
ВЕЩЕСТВА БЕЗ НАЗНАЧЕНИЯ ВРАЧА**

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» и подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 299, в Российской Федерации создается Национальная система комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (далее – Национальная система). На федеральном и региональном уровнях проводятся мероприятия по формированию Национальной системы. Одним из направлений является работа в субъектах Российской Федерации по внедрению и использованию сертификатов наркопотребителями на прохождение курса социальной реабилитации.

В настоящее время в регионах активно ведется работа по организации порядка оказания услуг по социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителям, прошедшим лечение от наркозависимости, с использованием сертификатов на их оплату.

Для этого в субъектах Российской Федерации формируется региональное законодательство, проводится квалификационный отбор негосударственных организаций, эффективно работающих в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых, и выделяются финансовые средства из бюджетов регионов. Например, в городах Москве и Санкт-Петербурге, Иркутской, Ростовской и Пермской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре реализованы эксперименты (пилотные проекты) по использованию и выдаче сертификатов на прохождения курса реабилитации и ресоциализации наркопотребителями. В Алтайском, Красноярском, Ставропольском краях, Калининградской и Псковской областях, Республике Хакасия изучен положительный опыт регионов, в которых проводился эксперимент и сформирована нормативно-правовая база для предоставления сертификатов и квалификационного отбора негосударственных организаций. С 2016 г. в указанных регионах началась реализация мероприятий по использованию наркопотребителями сертификатов и оплаты по ним курса социальной реабилитации организациям, прошедшим квалификационный отбор. Вместе с тем в некоторых регионах, например в Хабаровском, Приморском краях, только планируется введение института регионального сертификата на социальную реабилитацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, на 2016 г. запланированы организационные мероприятия, в том числе по созданию регионального законодательства, предусматривающего порядок предоставления сертификатов гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, и порядок квалификационного отбора негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

В Калужской области практика предоставления сертификатов на прохождение реабилитации не применяется, поскольку отсутствует федеральное законодательство, регулирующее статус такого сертификата. Однако в 2014-2015 гг. на территории Калужской области реализована апробация механизма межрегионального взаимодействия по направлению наркопотребителей в другие субъекты Российской Федерации для прохождения реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата.

В основном все регионы, в которых реализуются мероприятия по организации предоставления сертификатов гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, на оплату услуг

по социальной реабилитации, придерживаются следующей схемы работы. В большинстве случаев используется институт именного сертификата, форма которого, отчетность и квота получателей сертификатов определяется и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти в субъекте Российской Федерации. Сертификат выдается гражданину, страдающему наркологическим заболеванием, постоянно проживающему на территории региона, достигшему возраста 18 лет, предоставившему выписку из медицинской карты, подтверждающую наличие у него наркологического заболевания, и нуждающегося в услугах по социальной реабилитации и ресоциализации. Сертификат выдается на основании личного заявления гражданина либо по доверенности представителя, выписки из медицинской карты о прохождении лечения от наркомании в установленном порядке и документа, удостоверяющего личность и подтверждающего место жительства гражданина на территории региона. Решение об отказе в предоставлении сертификата принимается при наличии одного из следующих обстоятельств: недостижение гражданином возраста 18 лет, отсутствие места жительства в регионе, отсутствие наркологического заболевания, наличие медицинских противопоказаний (активные формы туберкулеза, карантинные инфекционные заболевания, заразные заболевания, кожи, ногтей и волос, венерические заболевания, тяжелые психические расстройства, представляющие непосредственную опасность для гражданина или окружающих и требующие лечения в специализированных учреждениях здравоохранения).

На основании именного сертификата заключается трехсторонний договор между гражданином, организацией, оказывающей услуги по социальной реабилитации и ресоциализации, и органом исполнительной власти, уполномоченным произвести оплату по сертификату и осуществить контроль качества и полноты предоставленных услуг. Оплата услуг по сертификату в регионах осуществляется различными способами, наиболее часто используемые:

1) когда затраты компенсируются на одного человека из расчета стоимости одних суток, например, в городе Москве и Ростовской области – эта сумма составляет 1000 рублей. Максимальный срок курса реабилитации – 180 дней;

2) когда устанавливается конкретная максимальная сумма, которая оплачивается по сертификату, например, в Ханты-Мансийском автономном округе – не более 35 490 рублей, в Пермском крае – не более 24 396 рублей;

3) из расчета стоимости одного месяца курса социальной реабилитации, например, в Иркутской области – 15 тыс. рублей за один месяц трех месячного курса реабилитации.

4) из расчета 50% от стоимости расходов на содержание одного человека в месяц в реабилитационном центре. Такой способ расчета используется в Республике Хакасия, где стоимость сертификата рассчитывается один раз в год Министерством труда и социального развития Республики Хакасия и оформляется приказом.

В целях реализации мероприятий по предоставлению сертификатов гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, в субъектах Российской Федерации разрабатываются критерии (стандарты, алгоритмы) квалификационного отбора организаций, эффективно работающих в сфере социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых. В большинстве регионов процедура квалификационного отбора предусматривает два этапа: первый – сбор и изучение документов, представленных организацией; второй – выезд межведомственной рабочей комиссии по квалификационному отбору в реабилитационный центр с обследованием на предмет его соответствия установленным критериям. По итогам проведенного поэтапного обследования организации комиссией принимается решение о квалификационном отборе. В случае, когда организация набрала необходимое минимальное количество баллов, ее включают в перечень (реестр) эффективных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. Данный перечень (реестр) организаций размещается на официальном сайте органа исполнительной власти, реализующего мероприятия в сфере социальной реабилитации и ресоциализации с предоставлением сертификата наркопотребителям. Приоритет чаще всего отдается социально ориентированным в основном некоммерческим организациям.

Гражданин, получивший сертификат на оказание реабилитационных услуг, выбирает реабилитационный центр из перечня (списка) организаций, прошедших квалификационный отбор. После заключения договора в реабилитационном центре разрабатывается индивидуальная программа реабилитации гражданина, которая в обязательном порядке включает мероприятия по нравственному и эстетическому воспитанию, трудовую терапию, физическую подготовку, пропаганду здорового образа жизни.

Эффективным способом осуществления контроля качества предоставляемых негосударственными организациями реабилита-

ционных услуг наркозависимым в регионах является мониторинг социального обслуживания лиц с зависимым и созависимым поведением, а также проводится оценка организаций на качество предоставляемых социальных услуг и организуются экспертизы программ социальной реабилитации с оценкой их эффективности (опыт г. Санкт-Петербурга).

В дальнейшем взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями, построенное на принципах государственно-частного партнерства, позволит увеличить объем и повысить качество оказываемых ими услуг, а также создаст дополнительные условия для формирования у наркозависимых лиц устойчивой (внесудебной) положительной мотивации на лечение и реабилитацию, что поспособствует восстановлению нарушенных социальных навыков и психологической устойчивости.

Жижко Е.В.,

кандидат социологических наук,
доцент

Ассоциация развития реабилитационных центров Красноярского края

**АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ КАК МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА УСЛУГ
ПО РЕАБИЛИТАЦИИ НАРКОЛОГИЧЕСКИХ БОЛЬНЫХ**

Последние пять лет в Российской Федерации реализуется новая антинаркотическая модель, предусматривающая снижение спроса на наркотики и иные психоактивные вещества путем совершенствования системы социальной реабилитации и социального сопровождения наркологических больных. При этом создание национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков признано одним из ключевых компонентов государственной антинаркотической политики. Ассоциация развития реабилитационных центров Красноярского края (далее – Ассоциация) является одним из элементов регионального сегмента данной системы. Ассоциация является некоммерческой организацией, созданной в целях координации деятельности своих членов, представления и защиты общих интересов реабилитационных центров, работающих с зависимыми и созависимыми. Соз-